T.C.
ORMAN GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

Sayı : E-55690203-255.03-17873999 08.12.2025

Konu : 7554 Sayılı Kanun - Enerji İzin Süreçleri

DAĞITIM YERLERİNE

İlgi : a) Orman Genel Müdürlüğü (Hukuk Müşavirliği)'nın 10.10.2025 tarihli ve E-17073154-641.99-17281220 sayılı yazısı.
b) Enerji Yatırımları Dairesi Başkanlığının 30.10.2025 tarihli ve E-11379310-045.99-360943 sayılı yazısı.

24.07.2025 tarihli ve 32965 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan 7554 sayılı Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun 15 ve 17 nci maddeleri;

"**MADDE 15-** 10/5/2005 tarihli ve 5346 sayılı Yenilenebilir Enerji Kaynaklarının Elektrik Enerjisi Üretimi Amaçlı Kullanımına İlişkin Kanunun 8 inci maddesinin başlığı "Arazi ihtiyacına ve diğer izin süreçlerine ilişkin uygulamalar" şeklinde, üçüncü fıkrasında yer alan "31/12/2025" ibaresi "31/12/2030" şeklinde değiştirilmiş ve maddeye beşinci fıkrasından sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkralar eklenmiştir.

"Orman vasıflı taşınmazlarda rüzgâr veya güneş enerjisine dayalı elektrik üretim tesislerinin kurulabilmesine ilişkin izin süreci aşağıdaki esaslar dahilinde yürütülür:

a) Ön lisans belgesine istinaden, süre uzatımları dahil olmak üzere, ön lisans süresi kadar izin verilebilir. Üretim lisansı aşamasına geçilememesi halinde bu izin ön lisans süresi sonunda resen sona erer. Üretim lisansı aşamasına geçildiğinin EPDK tarafından ilgili idareye bildirilmesi durumunda, ön lisansa dayalı izin, üretim lisansı süresi sonuna kadar uzatılır.

b) Proje ve etüt aşamasındaki ölçüm ve sondaj faaliyetleri için, ilgili projenin ön lisans veya üretim lisansı almış olması şartı aranmaksızın izin verilebilir. Ancak, (a) bendi kapsamında izin verilen bir saha içerisinde, izne konu projeye yönelik yapılan ölçüm ve sondaj faaliyetleri için ayrıca izin aranmaz.

c) İzin başvuruları, başvuru tarihinden itibaren azami altmış gün içinde sonuçlandırılır.

Rüzgâr veya güneş enerjisine dayalı elektrik üretim tesislerine ilişkin proje tanıtım dosyası veya çevresel etki değerlendirmesi raporu hazırlanması süreçlerinde, rüzgâr projelerinin ana kuş göç yolları üzerinde, güneş projelerinin ise ana kuş göç yolları üzerindeki darboğazlarda olması halinde ornitolojik gözlem yapılması zorunludur. Diğer alanlardaki rüzgâr ve güneş projeleri için ornitolojik gözlem yapılması gerekmez; ancak bu projeler için yatırımcı bu hususta ilgili idare tarafından talep edilen tedbirleri almakla yükümlüdür."

"**MADDE 17-** 14/3/2013 tarihli ve 6446 sayılı Elektrik Piyasası Kanununun geçici 4 üncü maddesinin dördüncü fıkrasında yer alan "31/12/2020" ibaresi "31/12/2030" şeklinde ve "on yıl" ibaresi "on beş yıl" şeklinde değiştirilmiştir.

5346 sayılı Kanunun 8 inci maddesi ile 6446 sayılı Kanunun Geçici 4 üncü maddesine ilişkin 30.11.2021 tarihli ve 31675 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren "Orman Kanununun 17 nci Maddesinin Üçüncü Fıkrasının Uygulanması Hakkında Yönetmelik" in 7 nci maddesinin dokuzuncu fıkrasında yer alan hükümlerin 7554 sayılı Kanun ile yapılan değişiklikler kapsamında nasıl uygulanması gerektiğine dair Genel Müdürlüğümüz Hukuk Müşavirliği ile Enerji İşleri Genel Müdürlüğü' nden konuya ilişkin görüş istenilmiştir.

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.
Doğrulama Kodu: 7A643CAF-7E57-47E9-BD8E-71B05B0406C3 Doğrulama Adresi: https://www.turkiye.gov.tr/ogm-ebys

İzin ve İrtifak Dairesi Başkanlığı
Beştepe Mahallesi Söğütözü Cad. No: 8/106560 Yenimahalle - ANKARA
Tel : +90 312 296 32 03 Belgegeçer : +90 312 296 31 74
www.ogm.gov.tr

Bilgi için:Murat BOSTANCI
Mühendis
Telefon No:(312) 296 39 82

Genel Müdürlüğümüz Hukuk Müşavirliğinin ilgi (a)'da kayıtlı görüşünde özetle "..... *mezkur maddelerde muhtelif tarihlerde değişiklikler yapıldığı, bu durumun mezkur maddelerin uygulanırken farklı yorumlara yol açabileceği ve uygulama birliğinin sağlanması bakımından kanunun uygulanmasından sorumlu Bakanlıktan yazılı görüş alınarak aynı tür izinleri veren kurumların ortak hareket etmesi gerektiği, hukuki boyutuyla birlikte teknik boyutu da olan konu hakkında Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığından görüş alınmasının uygun olacağı*" şeklinde görüş bildirilmiştir.

Enerji İşleri Genel Müdürlüğünün ilgi (b)'de kayıtlı görüşünde ise özetle;

"*7554 sayılı kanun ile yapılan değişiklik, 5346 ve 6446 sayılı kanunların ilgili düzenlemelerinde yer alan uygulama periyodunu 31.12.2030 tarihine kadar işletmeye girecek tesisleri de kapsayacak şekilde uzatmıştır. Buna ilave olarak, 6446 sayılı kanunda uygulama süresini 10 yıldan 15 yıla çıkaran bir değişiklik yapılmıştır. Bir başka ifade ile kanun değişikliği, yalnızca uygulama periyodunun uzatılması ve yerli kömür yakıtlı santraller için uygulama süresinin 15 yıla çıkarılmasından ibarettir. Bunların dışında indirime konu izinler ve bedeller ile indirim oranları hakkında herhangi bir değişikliğe gidilmemiştir.*

Bu itibarla, 5346 ve 6446 sayılı kanunların alıntılanan hükümlerinin uygulamasına yönelik tarafınızca hazırlanan ve yıllardır uygulanan mevcut uygulama Yönetmeliğinizin ilgili hükmünün, mevcutta süre gelen uygulamayı koruyacak şekilde, uygulama periyodunu gerek yenilenebilir kaynaklı gerekse yerli kömür yakıtlı tesislerde 31.12.2030 tarihine kadar işletmeye girecekleri de kapsayacak şekilde uzatan ve yerli kömür santralleri için uygulama süresini 15 yıl olacak şekilde revize eden bir formatta güncellenmesinin uygun olacağı değerlendirilmektedir." şeklinde görüş bildirilmiştir.

Alınan görüşler doğrultusunda yönetmelik değişikliği yapılıncaya kadar iş ve işlemlerin yürütülebilmesi için talimat yazılması gerektiği değerlendirilmiştir. Bu minvalde;

1- "7554 sayılı "Bazı Kanunlarda DeğişiklikYapılmasına Dair Kanun"un 17 inci maddesiyle 6446 sayılı Elektrik Piyasası Kanununun geçici 4 üncümaddesinin 4 üncü fıkrasında "on yıl" ibaresi "on beş yıl" şeklinde değiştirilmesine karşın, 5346 sayılı Yenilenebilir Enerji Kaynaklarının Elektrik Enerjisi Üretimi Amaçlı Kullanımına İlişkin Kanununda bedel indirim süresi ile ilgili herhangi bir değişiklik yapılmadığı ancak "Orman Kanununun 17 nci Maddesinin Üçüncü Fıkrasının Uygulanması Hakkında Yönetmelik"in "Alınacak Bedeller" başlıklı 7. Maddesinin 9 uncu fıkrasından da anlaşılacağı üzere söz konusu enerji üretim tesislerine ait izinlerin arazi izin bedellerine yüzde seksen beş indirimin 6446 sayılı Elektrik Piyasası Kanunu geçici 4 üncü maddesinde belirtilen şekliyle uygulama yapılması gerektiği, her iki kanun maddesindeki indirim süreleri ile de çelişki olduğu dikkate alındığında, bu şekliyle uygulama yapılıp yapılamayacağı ilişkin olarak;

30/11/2021 tarihinde yürürlüğe giren Orman Kanununun 17 nci Maddesinin Üçüncü Fıkrasının Uygulanması Hakkında Yönetmelikte yer alan bu maddenin, 24/07/2025 tarih ve 32965 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 7554 sayılı Kanunun 6446 sayılı Kanunda yaptığı değişiklik nedeniyle; indirim süresi on yıl olan 5346 sayılı Kanun kapsamındaki tesisleri, indirim süresi on beş yıl olan 6446 sayılı Kanuna tabi kılma sonucunu doğuracağından, Yönetmelik maddesinin 5346 sayılı Kanunla çelişkili hale geldiği anlaşılmaktadır. Dolayısıyla, mezkur Yönetmelik hali hazırda yürürlükte iken 25/07/2025 tarihinde 7554 sayılı Kanun değişikliği yapılması nedeniyle Kanuna aykırı yönetmelik hükmünün de uygulanamayacağı gözetilerek normlar hiyerarşisine göre yönetmeliğe nazaran daha üstün bir norm kanun hükmünün doğrudan uygulanması gerektiğinden,

5346 sayılı Kanun kapsamına giren tesisler hususunda 5346 sayılı Kanunun 8 inci maddesinin üçüncü fıkrası "*Bu Kanunun yayımı tarihi itibariyle işletmede olanlar dâhil, 31/12/2030 tarihine kadar*

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.
Doğrulama Kodu: 7A643CAF-7E57-47E9-BD8E-71B05B0406C3 Doğrulama Adresi: https://www.turkiye.gov.tr/ogm-ebys

İzin ve İrtifak Dairesi Başkanlığı
Beştepe Mahallesi Söğütözü Cad. No: 8/106560 Yenimahalle - ANKARA
Tel : +90 312 296 32 03 Belgegeçer : +90 312 296 31 74
www.ogm.gov.tr

Bilgi için:Murat BOSTANCI
Mühendis
Telefon No:(312) 296 39 82

işletmeye girecek bu Kanun kapsamındaki yenilenebilir enerji kaynaklarına dayalı üretim tesislerinden, ulaşım yollarından ve lisanslarında belirtilen sisteme bağlantı noktasına kadarki TEİAŞ ve dağıtım şirketlerine devredilecek olanlar da dâhil enerji nakil hatlarından lisans tarihinden itibaren on yıl boyunca izin, kira, irtifak hakkı ve kullanma izni bedellerine yüzde seksenbeş indirim uygulanır. Orman Köylüleri Kalkındırma Geliri, Ağaçlandırma ve Erozyon Kontrolü Geliri alınmaz." hükmü gereğince işlem yapılması gerekmektedir.

6446 sayılı Kanun kapsamına giren enerji üretim tesisleri hususunda, 6446 sayılı Kanunun Geçici 4 üncü maddesinin dördüncü fıkrası "*Bu Kanunun yayımı tarihinden itibaren 31/12/2030 tarihine kadar işletmeye girecek olan ve Bakanlık tarafından düzenlenen bir maden işletme ruhsatı ve izni kapsamında 3213 sayılı Kanunun 2 nci maddesinin IV. Grup (b) bendinde yer alan madenlerin girdi olarak kullanıldığı elektrik üretim tesislerinden, ulaşım yollarından ve lisanslarında belirtilen sisteme bağlantı noktasına kadarki TEİAŞ ve dağıtım şirketlerine devredilecek olanlar da dâhil enerji nakil hatlarından, lisans tarihinden itibaren on beş yıl boyunca izin, kira, irtifak hakkı ve kullanma izni bedellerine yüzde seksen beş indirim uygulanır. Bunlardan Orman Köylüleri Kalkındırma Geliri ile Ağaçlandırma ve Erozyon Kontrolü Geliri alınmaz. Bu Kanunun yayımı tarihinden önce kamu kurum veya kuruluşları tarafından elektrik üretim tesisi yapılmak amacıyla ihalesi yapılan ya da sözleşmeye bağlanan maden sahalarında kurulmuş ve kurulacak tesisler bu fıkrada yer alan indirim ve istisnalardan faydalanamaz. Bu fıkra kapsamındaki sürenin beş yıla kadar uzatılmasına Cumhurbaşkanı yetkilidir.*" hükmü kapsamında, halihazırda 6446 sayılı Kanuna dayalı olarak 24.07.2025 tarihinden önce oluru verilmiş olan izinlerde lisans tarihinden itibaren on yıl boyunca yüzde seksenbeş indirim uygulanacak olup, 24.07.2025 tarihi dahil ve daha sonra verilecek izinlerde lisans tarihinden itibaren on beş yıl boyunca yüzde seksenbeş indirim uygulanacaktır.

2- "Orman Kanununun 17 nci Maddesinin Üçüncü Fıkrasının Uygulanması Hakkında Yönetmelik'in "Alınacak Bedeller" başlıklı 7 nci maddesinin 9 uncu fıkrasının son cümlesinde; *"Kamu kurum ve kuruluşlarınca yapılan ve varlık satışı suretiyle özelleştirilen termik santrallerin işletilmesi esnasında ortaya çıkan katı atıkların bertarafı ve düzenli depolanması için ise özelleştirme esnasında izinli olanların bedelleri, aynı maddedeki şekliyle özelleştirildiği tarihten itibaren on yıl için uygulanarak alınır."* hükmü ile ilgili olarak,

7554 sayılı Kanunda yukarıda belirtilen yönetmelik maddesinde yer alan özelleştirilen termik santrallerine ilişkin özel bir düzenleme yer almaması nedeniyle bu madde hükmü kapsamındaki izin bedellerine ilişkin 6446 sayılı Kanunun Geçici 4 üncü maddesi kapsamında belirtilen lisans tarihinden itibaren onbeş yıl süre ile indirim uygulanmayacak, mezkur yönetmelik maddesinde belirtilen özelleştirildiği tarihten itibaren on yıl süre ile indirim uygulanması hükmü doğrultusunda uygulama yapılacaktır.

3- 7554 sayılı "Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun"un 17 inci maddesiyle 6446 sayılı Elektrik Piyasası Kanununun geçici 4 üncü maddesinin 4 üncü fıkrasında "on yıl" ibaresi "on beşyıl" şeklinde değiştirilmesi neticesinde, lisans tarihinden itibaren on beş yıl boyunca mevcut izin alanlarına ait arazi izin bedellerine yüzde seksen beş indirim uygulanması ile ilgili olarak, söz konusu kanun değişikliğinin yapıldığı 24/07/2025 tarihinden önce yüzde seksen beş indirim süresi biten ve tam bedel alınması gereken, vadesi gelen ve tahakkuk ettirilen, icra ve dava konusu olup tahsil edilemeyen arazi izin bedellerine ilişkin geriye dönük olarak yüzde seksen beş indirimin uygulanıp uygulanamayacağı, indirim süresinin kanun değişikliğinin yürürlüğe girdiği

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.
Doğrulama Kodu: 7A643CAF-7E57-47E9-BD8E-71B05B0406C3 Doğrulama Adresi: https://www.turkiye.gov.tr/ogm-ebys

İzin ve İrtifak Dairesi Başkanlığı
Beştepe Mahallesi Söğütözü Cad. No: 8/106560 Yenimahalle - ANKARA
Tel : +90 312 296 32 03 Belgegeçer : +90 312 296 31 74
www.ogm.gov.tr

Bilgi için:Murat BOSTANCI
Mühendis
Telefon No:(312) 296 39 82

tarihten sonraki döneme mi uygulanacağı, yoksa geçmiş dönemi de kapsayıp kapsamayacağı; geçmiş dönem için tam bedel, değişiklik sonrası kalan süre için ise indirimli bedel üzerinden işlem yapılıp yapılamayacağı konusunda,

7554 sayılı Kanun ile yapılan değişiklik, 6446 sayılı Kanunların ilgili düzenlemelerinde yer alan uygulama periyodunu 31.12.2030 tarihine kadar işletmeye girecek tesisleri kapsamaktadır. 7554 sayılı Kanun ile yapılan değişiklik öncesinde 6446 sayılı Kanunların ilgili düzenlemelerine konu işletmede olan tesislerde ise söz konusu Kanunun değişiklik tarihi olan 24.07.2025 tarihinden önce işletmeye giren tesislere ait arazi izin bedellerinde lisans tarihinden itibaren on yıl süreyle yüzde seksenbeş indirim uygulanacaktır.

4- 10/5/2005 tarihli ve 5346 sayılı Yenilenebilir Enerji Kaynaklarının Elektrik Enerjisi Üretimi Amaçlı Kullanımına İlişkin Kanununun rüzgâr enerjisine dayalı elektrik üretim tesislerinin kurulabilmesine ilişkin 8 inci maddesine eklenen altıncı fıkrası;

"*(a) Ön lisans belgesine istinaden, süre uzatımları dahil olmak üzere, ön lisans süresi kadar izin verilebilir. Üretim lisansı aşamasına geçilememesi halinde bu izin ön lisans süresi sonunda resen sona erer. Üretim lisansı aşamasına geçildiğinin EPDK tarafından ilgili idareye bildirilmesi durumunda, ön lisansa dayalı izin, üretim lisansı süresi sonuna kadar uzatılır.*" hükmü kapsamında rüzgar enerji santrali izin talepleri ile ilgili olarak;

1- Ön lisans belgesine istinaden ön lisans süresi kadar Yönetmeliğin 5 inci maddesinde belirtilen ön izin evrakları ile müracaat edilmesi halinde ön izin verilebilecektir. Ön lisans süresinin uzatılmasına müteakip talep edilmesi halinde verilen bu izin uzatılabilecektir.

2- Ön lisans belgesine istinaden verilen ön izin; üretim lisansı aşamasına geçildiğinin Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu (EPDK) tarafından idaremize resmi yazı ile bildirilmesine müteakip Yönetmeliğin 5 inci maddesinde belirtilen kesin izin evrakları ile müracaat edilmesi halinde ön lisansa dayalı verilen ön izin, ön lisansın devamında alınan üretim lisansı süresi sonuna kadar kesin izin olarak uzatılacaktır. Ön izin verilen projede herhangi bir değişiklik olmaması halinde kesin izin işlemleri devam ettirilecek olup, projede değişiklik olması halinde ise kesin izin işlemleri yapılacak ikinci değerlendirme neticesine göre yürütülecektir.

"(b) *Proje ve etüt aşamasındaki ölçüm ve sondaj faaliyetleri için, ilgili projenin ön lisans veya üretim lisansı almış olması şartı aranmaksızın izin verilebilir. Ancak, (a) bendi kapsamında izin verilen bir saha içerisinde, izne konu projeye yönelik yapılan ölçüm ve sondaj faaliyetleri için ayrıca izin aranmaz.*" hükmü kapsamında rüzgar enerji santrali izin talepleri ile ilgili olarak,

Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu (EPDK) tarafından düzenlenen rüzgar enerji santrali kurulması planlanan projenin proje ve etüt aşamasında olduğuna dair ve bu çalışmalara ait süreyi belirtir belge ile birlikte Yönetmeliğin 5 inci maddesinde belirtilen ön ve kesin izin evrakları ile müracaat edilmesi halinde ön/kesin izin verilebilecektir. Bu kapsamda verilecek izinlerde lisans belgesi aranmaz.

"*(a) bendi kapsamında izin verilen bir saha içerisinde, izne konu projeye yönelik yapılan ölçüm ve sondaj faaliyetleri için ayrıca izin aranmaz.*" hükmü kapsamında rüzgar enerji santrali projeleri için ölçüm ve sondaj talepleri ile ilgili olarak,

Ön lisans belgesine istinaden ön lisans süresi kadar izin verilen saha içerisinde olmak kaydıyla bu izinli sahaya ait vaziyet planında ölçüm ve sondaj faaliyetleri yapılacak alanların, Yönetmeliğin 5 inci maddesinde belirtilen kesin izin evraklarının idaremize sunulması halinde kesin izin verilmiş sayılır. Ölçüm ve sondaj faaliyetleri yapılacak alanlara ait bedel ve onaylı taahhüt senedinin alınmasına müteakip saha teslimi yapılacaktır.

Üretim lisansı alınarak kesin izine dönüştürülen sahalarda, Yönetmeliğin 5 inci maddesinde belirtilen kesin izin evraklarının idaremize sunulması halinde ölçüm ve sondaj kesin izni verilmiş sayılır.

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.
Doğrulama Kodu: 7A643CAF-7E57-47E9-BD8E-71B05B0406C3 Doğrulama Adresi: https://www.turkiye.gov.tr/ogm-ebys

İzin ve İrtifak Dairesi Başkanlığı
Beştepe Mahallesi Söğütözü Cad. No: 8/106560 Yenimahalle - ANKARA
Tel : +90 312 296 32 03 Belgegeçer : +90 312 296 31 74
www.ogm.gov.tr

Bilgi için:Murat BOSTANCI
Mühendis
Telefon No:(312) 296 39 82

Ölçüm ve sondaj faaliyetleri yapılacak alanlara ait bedel ve onaylı taahhüt senedinin alınmasını müteakip saha teslimi yapılacaktır.

c) İzin başvuruları, bölge müdürlüklerince müracaat evraklarının tam olması halinde başvuru tarihinden itibaren azami kırk gün içinde değerlendirilmek üzere Genel Müdürlüğe gönderilecektir.

Yukarıda belirtilen mevzuat hükümleri ve yapılan açıklamalar doğrultusunda iş ve işlemlerin yürütülmesi hususunda,

Gereğini rica ederim.

Bekir KARACABEY
Genel Müdür

Dağıtım:

Gereği:
6 Şube Müdürlüğüne
Orman Bölge Müdürlüklerine

Bilgi:
Teftiş Kurulu Başkanlığına
Hukuk Müşavirliğine
İç Denetim Birimi Başkanlığına

763989845 - 763989845 - 763989845 - 763989845

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.
Doğrulama Kodu: 7A643CAF-7E57-47E9-BD8E-71B05B0406C3 Doğrulama Adresi: https://www.turkiye.gov.tr/ogm-ebys

İzin ve İrtifak Dairesi Başkanlığı
Beştepe Mahallesi Söğütözü Cad. No: 8/106560 Yenimahalle - ANKARA
Tel : +90 312 296 32 03 Belgegeçer : +90 312 296 31 74
www.ogm.gov.tr

Bilgi için:Murat BOSTANCI
Mühendis
Telefon No:(312) 296 39 82